

Finanzierung und Strategien der Erwachsenenbildung

Lorenz Lassnigg (lassnigg@ihs.ac.at; www.equi.at) Beitrag zum 3.Werkstattgespräch Weiterbildungsforschung

"Aktuelle Entwicklungen und Tendenzen in der nationalen und internationalen erwachsenenpädagogischen Forschung"

Klagenfurt, 9.-10.April 2013

| Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at

Agenda

- Strategie
 - LLL:2020 Umriss
- Finanzierung
 - Österreich
 - Vergleich
- Analysen/Überlegungen aus Projekten zu Fragen der Strategie (,Werkstatt')
 - Finanzierung, Governance, Rhetorik (Vgl. und Strategie)
 - Monitoring und ,Faktenbasierung' (LLL:2020)
 - Bildungskarenz und ökonomische Erträge (Evaluierung BK)
 - Entwicklung der ,allgemeinen EB' und ,EB-Systeme' (NQR und Allgemeine EB)

| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |

Strategie

- Kriegführung > Klassenkampf / Revolution > Spiel(theorie) > Unternehmen > EU-Politik ...
 - Vorgangsweise kollektiver AkteurInnen zur Erreichung nicht-trivialer längerfristiger Ziele
- ...aber: niemand spricht von Taktik ursprünglich immer beides, Strategie und Taktik...
 - kurzfristige Schritte im Rahmen der längerfristigen Strategie (,Opportunismus')
- ...FRAGE: Wohin ist die Taktik verschwunden?
- MÖGLICHE ANTWORT:

4. Computerkompetenz5. Lernkompetenz

8. Kulturelle Kompetenz

6. Interpersonelle, interkulturelle & soziale Kompetenz, Bürgerkompetenz 7. Unternehmerische Kompetenz

- ,Strategie': Rhetorik, ,Sonntagsreden'
- Taktik: Alltagspolitik, kurzfristige Interessendurchsetzung
- Policy (Fakten, Feld-Strategien) und Politics (Macht, Interessen, Wahl-Strategien))

| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |

LLL:2020 I. Gender und Diversity III.Qualität und Nachhaltigkeit Geschlechtergerechtes Handeln lernen Evidence based policy; und anwenden; Potenziale der Vielfalt Professionalisierung der Lehrenden wahrnehmen und nutzen IV. Leistungsfähigkeit und II. Chancengerechtigkeit Innovation und soziale Mobilität Sicherung von Effektivität; Zeitgerechte Durchlässigkeit der Bildungssysteme; Erneuerung 1 Lebensphasenorientierung Förderung der Chancengleichheit 2 Lernende in den Mittelpunkt 3 Life Long Guidance Vier Grundprinzipien 4 Kompetenzorientierung 5 Förderung d. Teilnahme an LLL Zehn Aktionslinien Fünf Leitlinien Acht Schlüsselkompetenzen 1. Muttersprachliche Kompetenz 2. Fremdsprachliche Kompetenz 3. Mathematische Kompetenz und grundlegende naturwissenschaftlich technische Kompetenz

Quelle: http://www.bmukk.gv.at/

medienpool/20916/Illarbeitspapier_ebook_gross.pdf

LLL:2020 I. Gender und Diversity III.Qualität und Nachhaltigkeit Geschlechtergerechtes Handeln lernen Evidence based policy: Professionalisierung der Lehrenden und anwenden; Potenziale der Vielfalt wahrnehmen und nutzen IV. Leistungsfähigkeit und II. Chancengerechtigkeit Innovation und soziale Mobilität Sicherung von Effektivität; Zeitgerechte Durchlässigkeit der Bildungssysteme; Erneuerung 1 Lebensphasenorientierung Förderung der Chancengleichheit 2 Lernende in den Mittelpunkt Stärkung der vorschulischen Bildung und Erziehung als 3 Life Long Guidance längerfristige Grundvoraussetzung Grundbildung und Chancengerechtigkeit im Schul- und 4 Kompetenzorientierung Erstausbildungswesen 5 Förderung d. Teilnahme an LLL Kostenloses Nachholen von grundlegenden Fünf Leitlinien Abschlüssen, Grundkompetenzen im Erwachsenenalter Ausbau von alternativen Übergangssystemen ins Berufsleben für Jugendliche 5. Maßnahmen zur Neuorientierung in Bildung und Beruf A und Berücksichtigung von Work-Life-Balance "Community-Education" mittels kommunaler 1. Muttersprachliche Kompetenz Einrichtungen und der organisierten Zivilgesellschaft 2. Fremdsprachliche Kompetenz Förderung lernfreundlicher Arbeitsumgebungen 3. Mathematische Kompetenz und grund Weiterbildung zur Sicherung der Beschäftigungs- und 4. Computerkompetenz Wettbewerbsfähigkeit 5. Lernkompetenz Bereicherung der Lebensqualität durch Bildung in der 6. Interpersonelle, interkulturelle & nachberuflichen Lebensphase soziale Kompetenz, Bürgerkompetenz Verfahren zur Anerkennung non-formal und informell 7. Unternehmerische Kompetenz erworbener Kenntnisse und Kompetenzen 8. Kulturelle Kompetenz gasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at



Komplexe Strategie

- 10 Aktionslinien; 21 Handlungsfelder; 71 Maßnahmen
- 2012 Aktiviert
 - Hälfte der Aktionslinien
 - Drittel der Handlungsfelder
 - fast ein Viertel der vorgesehenen Maßnahmentypen
- Finanzierung
 - Aufstockung öffentlicher Mittel im Vgl. zu 2009 um ~15+Prozent
 - AMS wichtiger Akteur
- Ausmaß der Aktivierung
 - 0 keine
 - 1 vorbereitende Schritte
 - 2a Konzepte; 2b Pilotmaßnahmen
 - 3 Umsetzung begonnen, keine Ergebnisse
 - 4 Umsetzung und Ergebnisse

| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |

Stadium Aktionslinie 3: SICHERSTELL NACHHOLEN ERWACHSENE HF3.2 Qualität und Entwicklung - Maßnahme 3.3 Förderprogramm Basisbildung 5.3 Aktionslinie 4: ÜBERGANG JUGENDLICHE HF4.1 Beratung und Coaching - Maßnahme 4.1 Bildungs- und Berufsorientierung 5. 4. 2al - Maßnahme 4.4 Maßnahmen zur nachhaltigen Integration 5, 2b Aktionslinie 5: NEUORIENTIERUNG, WLB
UND BERÜCKSICHTIGUNG VON WORK-LIFE-DALAINGE HF5.2 Individuelle Bildungswege bis zum Hochschulabschluss - Maßnahme 5.4 Validierung informell/non-formales Wissen 0 - Maßnahme 5.6 Gleichwertigkeit akademischer Abschlüsse - Maßnahme 5.7 LLL an öffentlichen Hochschulen 3 - Maßnahme 5.8 50% berufsbegleitende Studienplätze 2a, 3 Aktionslinie 8: WEITERBILDUNG
WETTBEWERB HF8.1 Gemeinsame Bildungsfinanzierung - Maßnahme 8.1.: Förderung allgemeine Erwachsenenbildung - Maßnahme 8.2.: Förderungen für weiterbildungsaktive Unternehmen - Maßnahme 8.3.: Individuelles Bildungskonto 2a - Maßnahme 8.4.: Stipendienwesen für Vollzeit(Berufs-) Ausbildungen 3 HF8.2 LLL-orientierte Arbeitsmarktpolitik - Maßnahme 8.6.: Qualifikationsbedarfserhebungen Aktionslinie 9: LEBENSQUALITÄT NACHBERUFLICH NACHBERUFLICHEN LEBENSPHASE **HF9.1** Kooperationen und Modelle der Zusammenarbeit - Maßnahme 9.5.: Ausbau des Bildungsangebots - Maßnahme 9.6.: Grundlagenforschung 1 HF9.2 Qualität und Niederschwelligkeit d.Angebote - Maßnahme 9.2.: Niederschwellige Beratungsangebote 1 - Maßnahme 9.4.: Entwicklung von Qualitätsstandards

Finanzierung

- Österreich
- Vergleich

Bericht:

Lorenz Lassnigg, Stefan Vogtenhuber, Ingrid Osterhaus (2012)

Finanzierung von Erwachsenen- und Weiterbildung in Österreich und in ausgewählten

Vergleichsländern. IHS Forschungsbericht. Wien

Finanzierung: http://www.equi.at/dateien/Studie_WB-Ausgaben_2012.pdf

Strategien: http://www.equi.at/dateien/AK-IHS-strat.pdf

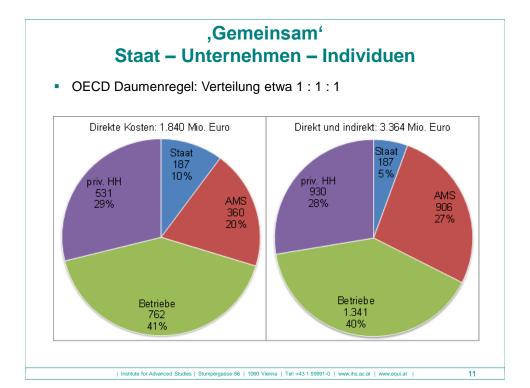
| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |

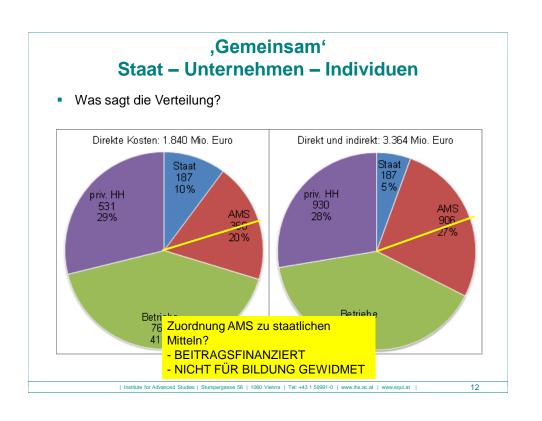
Ť

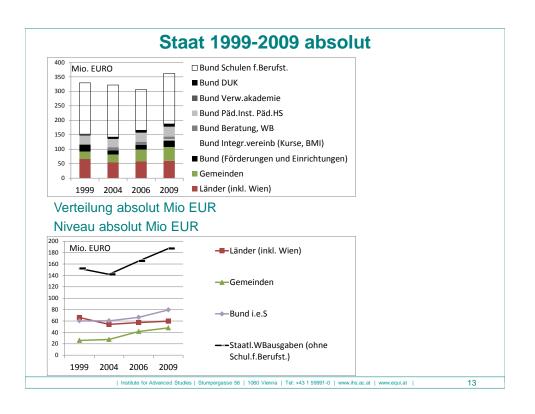
Finanzierung Österreich

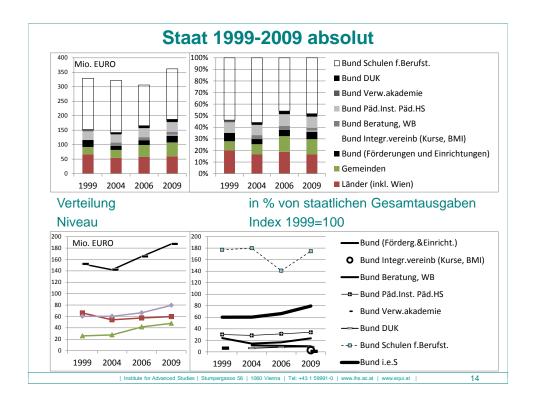
- Strategie: ,Gemeinsame Bildungsfinanzierung'...
 - ...Aufbringung zusätzlicher Mittel...
 - ...oder ,den anderen mehr Geld aus der Tasche ziehen'...

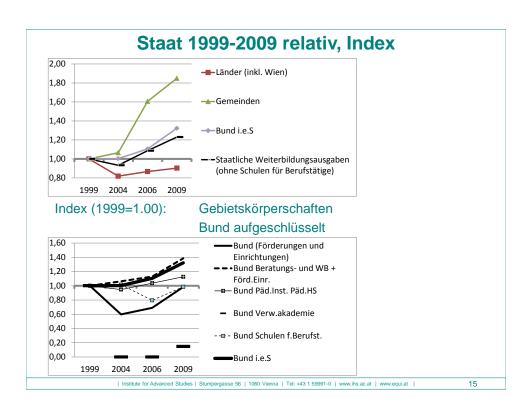
| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |

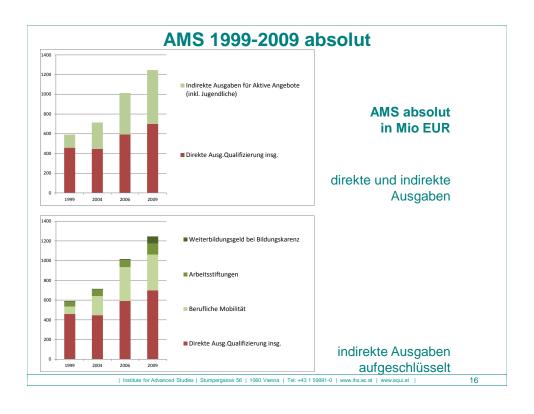


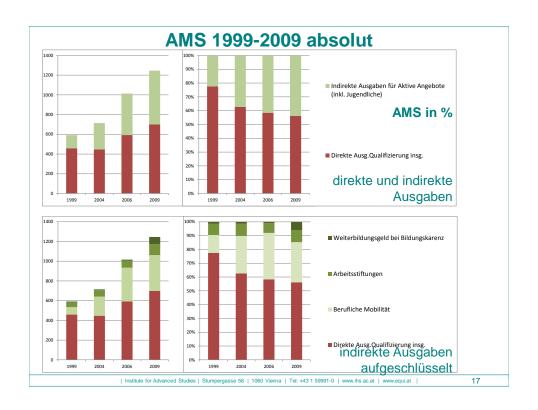


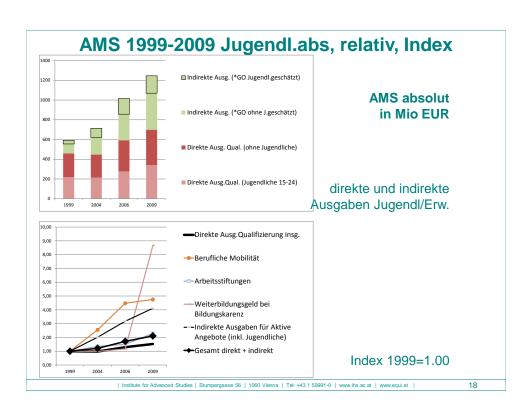


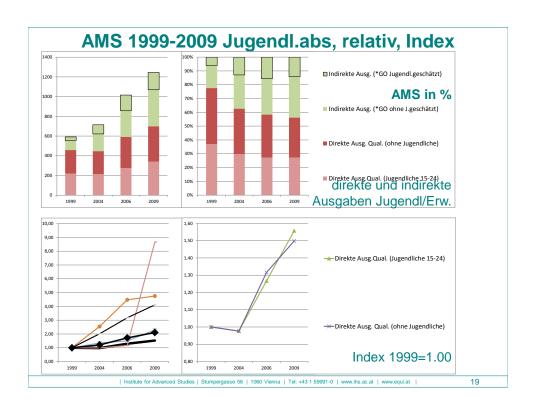


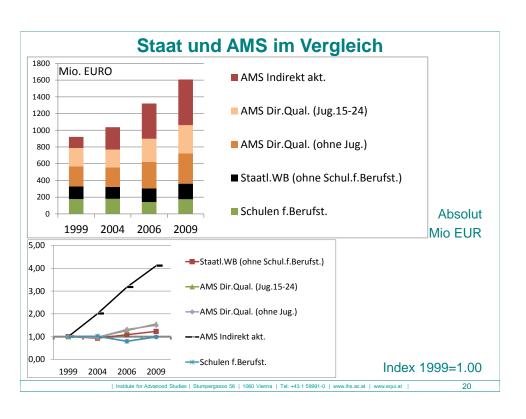


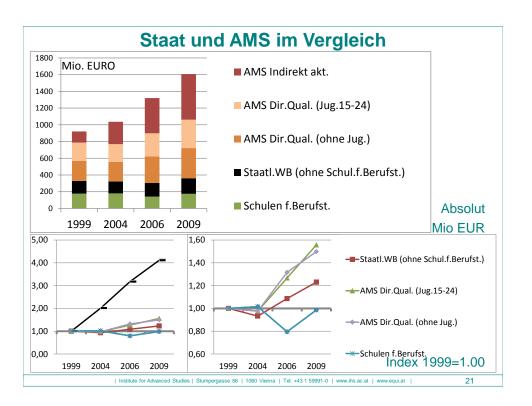








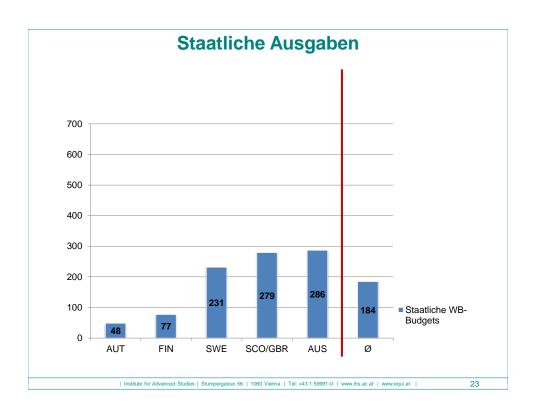


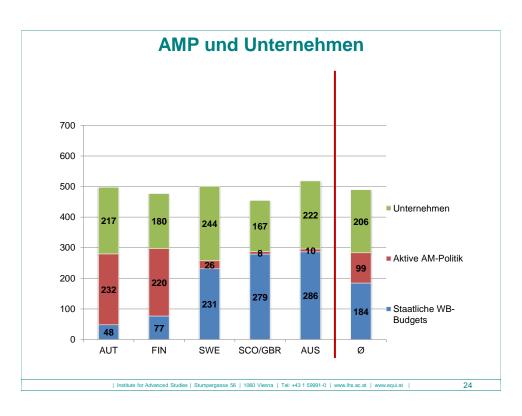


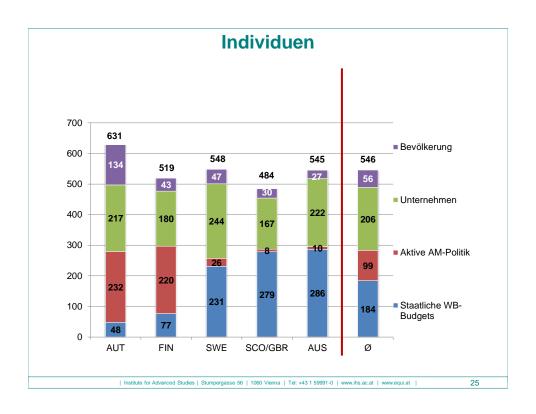
Vergleich Österr., Finl., Schwed., SCO/GB, Austral.

- Vergleich immer pro Kopf der Bevölkerung 25-64 Jahre...
- ...in Kaufkraftparitäten (US-Dollar)

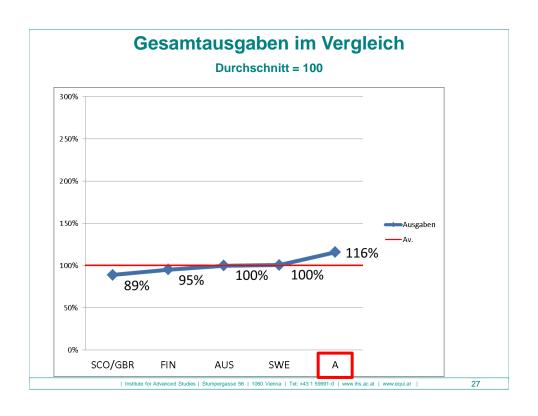
Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |

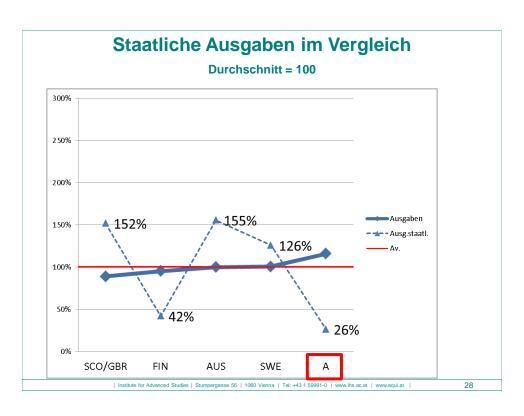


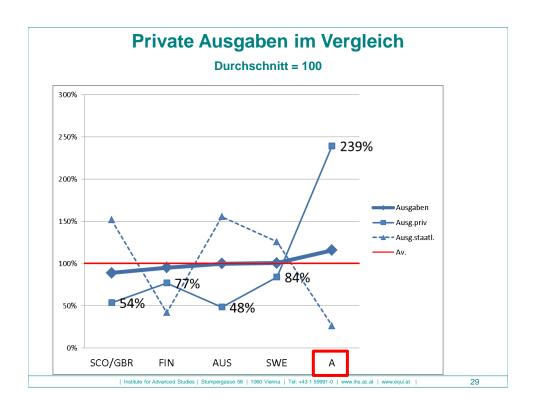




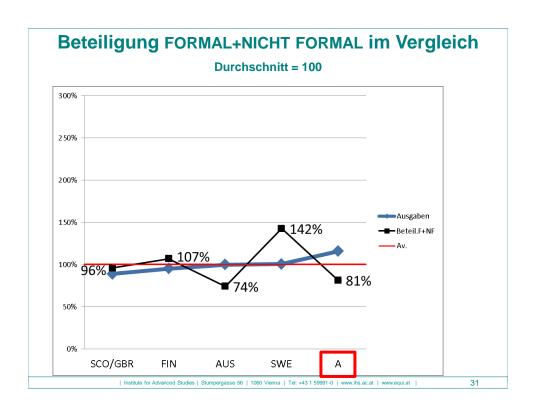


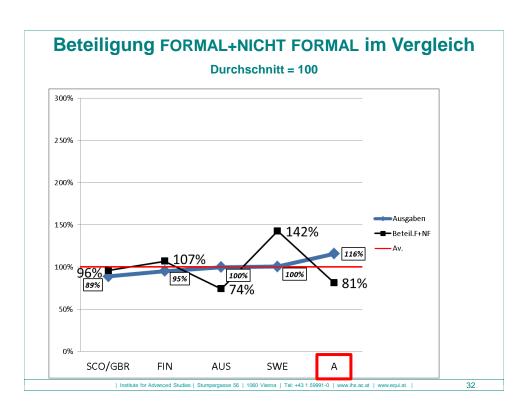


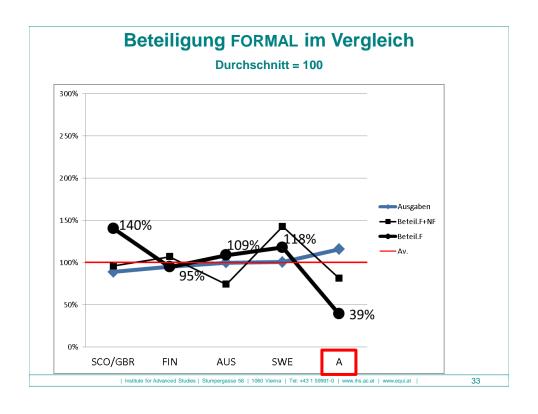


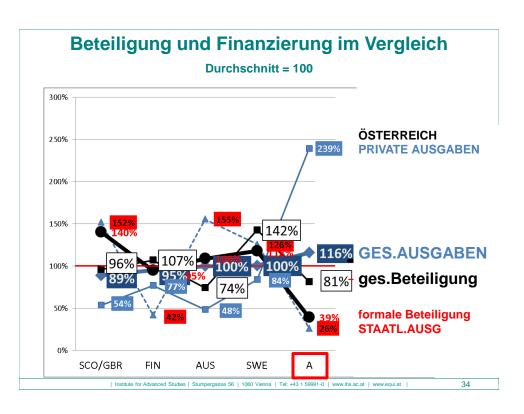






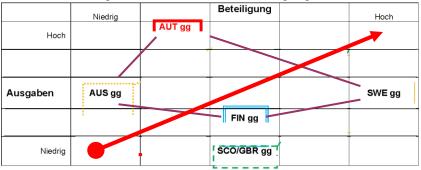






Typisierung Ausgaben und Beteiligung

- Insgesamt keine Beziehung
- Österreich: hohe Ausgaben, geringe Beteiligung
- Staatliche Ausgaben erh\u00f6hen formale Beteiligung



Legende: gg = Gesamtausgaben, Gesamtbeteiligung;

pg = private Ausgaben, Gesamtbeteiligung;

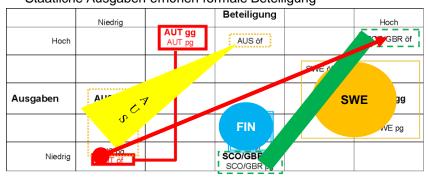
öf = staatliche Ausgaben, formale Beteiligung

| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at

35

Typisierung Ausgaben und Beteiligung

- Insgesamt keine Beziehung
- Österreich: hohe Ausgaben, geringe Beteiligung
- Staatliche Ausgaben erh\u00f6hen formale Beteiligung



Legende: gg = Gesamtausgaben, Gesamtbeteiligung;

pg = private Ausgaben, Gesamtbeteiligung;

öf = staatliche Ausgaben, formale Beteiligung

| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |

Spezifische Aspekte

- Selektivität nach Geschlecht, Alter, Bildungsabschluss
 - Österreich immer am schlechtesten der Vergleichsländer
- Kosten und TN-Stunden
 - Österreich relativ viele Stunden, aber immer hohe Kosten, auch im betrieblichen Bereich

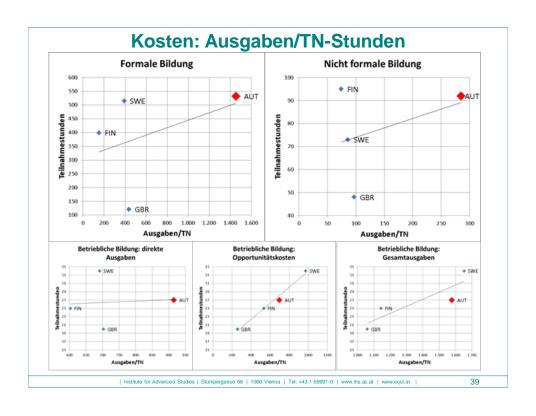
| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |

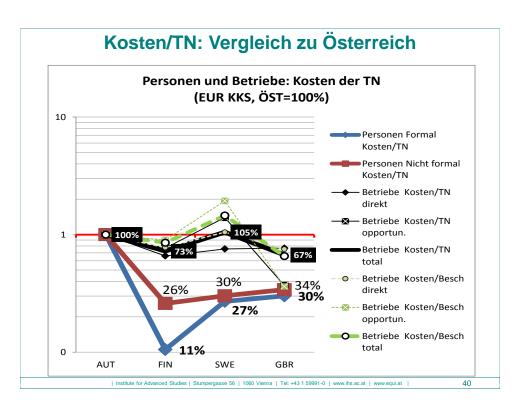
Selektivität

37

weibl/männl alt/jung tertär/unter sekundär gebildet 150% Berufliche WB Betriebliche WB 140% 130% 120% 110% 106% 100% 90% 86% 80% 76% 77% 70% 60% 50% FIN AUT AUT betriebl. betriebl.

w/m **−**□−a/j

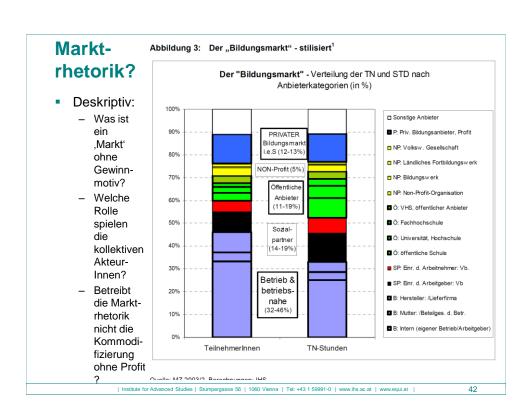




Governance und Strategie

- Marktrhetorik und Marktversagen, was sagen uns die Ergebnisse aus dem Vergleich?
- 1. Deskriptiv-analytisch: Herrscht der Markt in der österreichischen EB?
 - ...oder ist das eine Rhetorik, die sachlich nicht hält?
 - ALTERNATVHYPOTHESE: Kollektives System mit Kartellcharakter und überhöhten Preisen, aber stark segmentiertem Arbeitsmarkt mit hohen Lohnunterschieden
 - z.B. AMS-Markt: Nachfragemonopol mit tw. sehr schlechten Bedingungen
- 2. Normativ: Soll der Markt ("Marktversagen") die Referenz für öffentliche Ausgaben sein?
 - Wenn nein, wie k\u00f6nnen Politikversagen und Qualit\u00e4tsprobleme vermieden oder bek\u00e4mpft werden?
 - In welchen Bereichen muss EB ein öffentliches Gut sein? Wie kann das organisiert werden?
 - Welche Fragen müssen dazu geklärt werden?
 - ,Teilhabegerechtigkeit'; Bildung für Demokratie und gesellschaftliche Beteiligung

| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |



Alternativen zum Markt?

- Normativ: Wie kann das ,öffentliche Gut' wirksam gefördert werden?
 - Ist das durch mehr Finanzierung der bestehenden Institutionen zu lösen?
 - Ist das durch 'Ökonomisierung' zu lösen?
 Verkauf von 'Schlüsselkompetenzen'
 - "Professionalisierung" von Zivilgesellschaft?
 - Verkauf von Sozialkapital?
- Es gibt überall einen gewissen (jedenfalls relativen) Niedergang von allgemeiner EB⁶
 - Auch in starken Systemen wie den Nordischen verliert die allgemeine EB an Boden gegenüber der beruflichen
- Was w\u00e4re eine Alternative zur Kommodifizierung?
 - Infrastruktur für Mode 2 Wissensproduktion als Ansatz?
- Was bringt die Gouvernementalistische Kritik?
 - Reifizierung der Postdemokratie? C Crouch und A B Atkinson...

| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |

43

Monitoring und 'Faktenbasierung'

- Wirkungen von LLL:2020?
- ...im Prinzip gibt es Ziele, quantitative und qualitative...
- ...und ein Monitoring der Strategie...
- ...wie auch vielfältige Maßnahmen von Qualitätssicherung, Feedback und Evaluierung auf Maßnahmenebene...
- ...was ist davon zu halten
- WILENSKY's LAW:
 - The more evaluation the less follow through?

| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |

Indikatoren LLL-Strategie

- Verabschiedung eines Bundesrahmengesetzes für Kindergärten zur Sicherstellung qualitativer Mindeststandards bei der frühen Förderung bis 2014
- Halbierung des Anteils der Lese-RisikoschülerInnen von 28 Prozent laut PISA 2009 auf 14 Prozent im Jahr 2020
- Reduktion der frühzeitigen Schul- und AusbildungsabgängerInnen laut EU 2020-Indikator von 8,7 Prozent im Jahr 2009 auf höchstens 6 Prozent im Jahr 2020
- Steigerung des Anteils an Lehrlingen und Lehrabsolventinnen, die die Berufsreifeprüfung ablegen, von rund 2 Prozent im Jahr 2008 auf 10 Prozent im Jahr 2020
- Senkung des Anteils der 15- bis 24-Jährigen, die sich weder in Beschäftigung noch in Ausbildung befinden, von 7,8 Prozent im Jahr 2009 auf 6,4 Prozent bis 2020
- Erhöhung der Erwerbstätigenquote der 55- bis 64-Jährigen laut EU-Indikator von 41,1 Prozent im Jahr 2009 auf zumindest 50 Prozent im Jahr 2020
 - Steigerung der Teilnahmequoten an nicht-formaler Weiterbildung in dünn besiedelten Gebieten von 35,7 Prozent laut "Adult Education Survey* 2007 auf die Teilnahmequote von Gebieten mittlerer Siedlungsdichte mit mindestens 45 Prozent

- Erhöhung des Anteils der Beschäftigten, die während der Arbeitszeit in den Genuss einer Weiterbildung kommen und lediglich über einen Pflichtschulabschluss als höchste abgeschlossene Ausbildung verfügen, von 5,6 Prozent im Jahr 2007 laut "Adult Education Survey" auf mindestens 15 Prozent im Jahr 2020
- Der Anteil der 30- bis 34-Jährigen, die ein Hochschulstudium abgeschlossen haben oder über einen gleichwertigen Abschluss verfügen, soll bis 2020 auf 38 Prozent im Jahr 2020 erhöht werden.
- Erhöhung der Weiterbildungsbeteiligung gemessen anhand des LLL-Strukturindikators von 13,7 Prozent im Jahr 2010 auf 20 Prozent bis 2020
- Etablierung von Qualitätsstandards für Bildungsangebote und Qualifikation der TrainerInnen im Bereich der nachberuflichen Bildungsphase bis 2015
- Implementierung des "Nationalen Qualifikationsrahmens" (NQR) bis 2012 und Umsetzung einer Validierungsstrategie zur Anerkennung non-formalen und informellen Lernens bis 2015

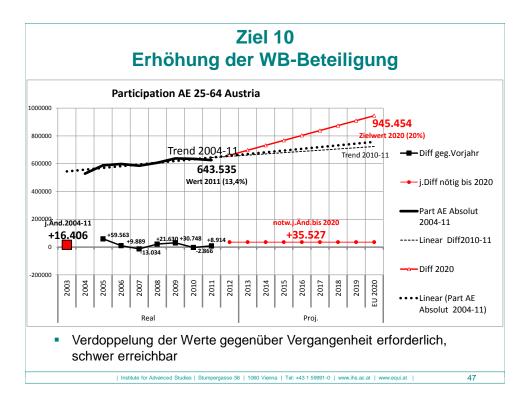
Budgetziel:

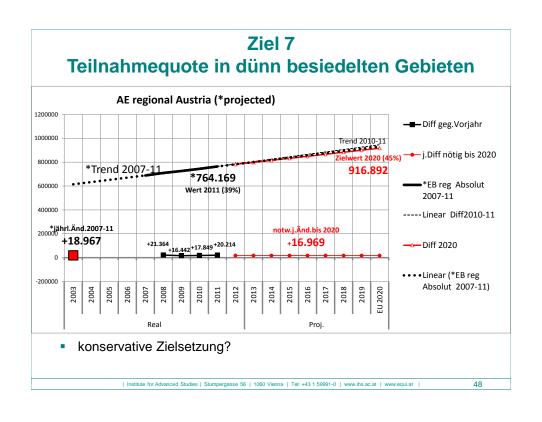
Erhöhung der Ausgaben für Bildung gemäß OECD-Indikator von 5,4 Prozent des BIP im Jahr 2007 auf 6 Prozent des BIP im Jahr 2020

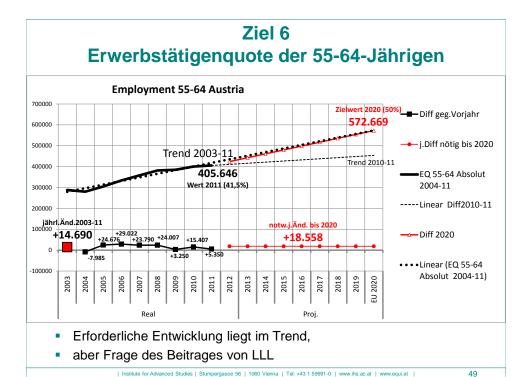
Konzept: Verstärkung der Zielorientierung durch Monitoring

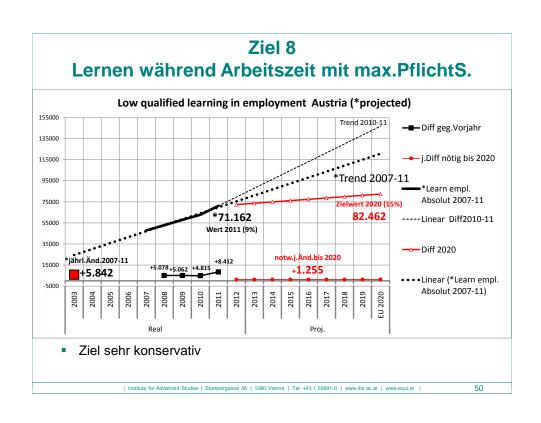
- "Interne Konsistenz": Was bedeutet es, die Ziele zu verwirklichen
- Formulierung der Indikatoren in absoluten Zahlen
- Berechnung der Baseline
- Berechnung der Zielwerte und der erforderlichen Veränderung
- Schätzung der Beziehung der Maßnahmen zu diesen Erfordernissen
- FRAGE: Wie wird sich Policy und Politics hier darstellen?

| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |





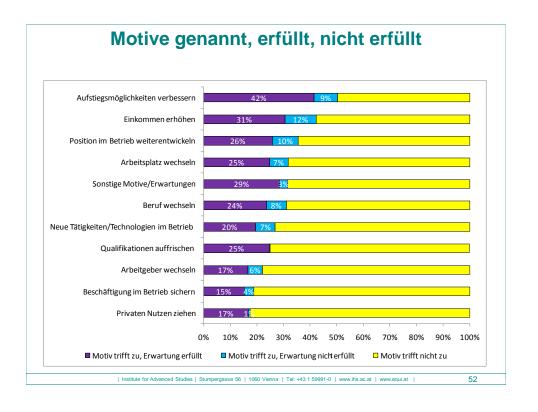


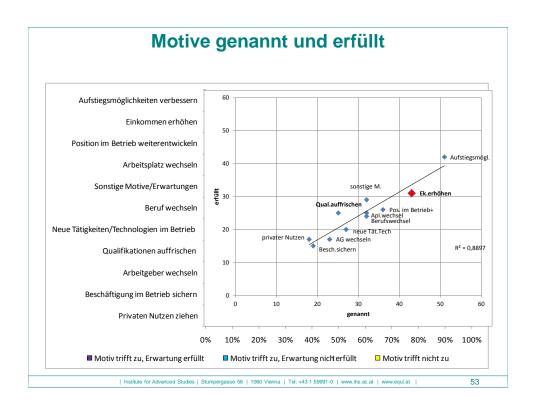


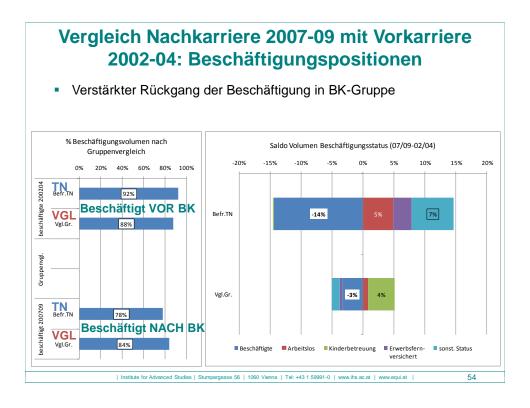
Evaluierung Bildungskarenz

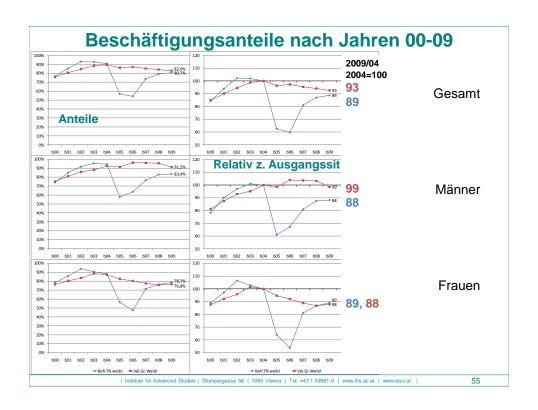
- ...demonstriert Probleme mit der ökonomischen Betrachtung
- TN verwirklichen Ziele...
- ...aber machen ökonomische Verluste

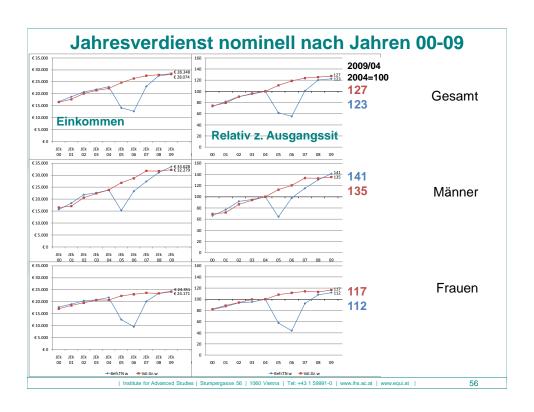
| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |











Auflösung der Diskrepanz von persönlichen Erfolgen und ök. Verlusten

 Befunde aus Deutschland (M.Walter, Steyr-Beitrag): Einkommen ist weder vordringliches Ziel noch wird es erwartet

| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at

5

Motivation für Weiterbildung (Marcel Walter)

Rangfolge von Zielen nach Relevanz unter den Erwerbstätigen

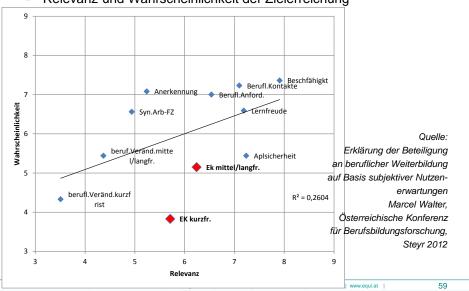


Quelle: Erklärung der Beteiligung an beruflicher Weiterbildung auf Basis subjektiver Nutzenerwartungen, Marcel Walter, Österreichische Konferenz für Berufsbildungsforschung, Steyr 2012

Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |



Relevanz und Wahrscheinlichkeit der Zielerreichung



Allgemeine EB LLL Strategie

- Vergessen, trotz ursprünglicher Betonung in den Zielsetzungen
- Keine AL für allgemeine EB…
- ...aufgeschlüsselt auf mehrere

| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |

Die sieben Aufgaben eines neuen Bildungskonzepts und die sieben Komponenten des lebenslangen Lernens. Darstellung der Verbindung zueinander bzw. Gesamtüberblick. **AUFGABEN** Selbstbildung fördern bilden Persönlichkeit Fähigkeiten. humane Qualifikationen entfalten erwerben qualifizieren subjektive ökonomische entwickeln KOMPONENTEN des LLL organisationale vernetzen situative sozialisieren In, von, zwischen Lebensereignisse plurale demo-Organisationen bewältigen lernen engagieren kultivieren Active Citizenship Interkulturelles, ermutigen intergenerationales Lernen anregen



Überlegungen zu Alternativen der Förderung allgemeiner WB

- Versuchung zur Ökonomisierung und Kommodifizierung ist überall hoch
 - D: ,Keine Abgrenzung'
 - Nordisch: Opportunismus
 - Schlüsselkompetenzen
- Ausnahme: Schottland, Quote
 - Problem: Sicherung der Mittel
 - Problem Qualität
- UK-Kritikpunkt: ,EB-Kultur' widerspricht Markt-Utilitarismus
- Basisbildung
 - teilweise Einbindung in Berufsbildung

| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |

63

Material



| Institute for Advanced Studies | Stumpergasse 56 | 1060 Vienna | Tel: +43 1 59991-0 | www.ihs.ac.at | www.equi.at |